

Miljö- och byggnadsnämnden

2023-06-15

Tjänstepersoner

Shkelqim Istrefi, tf. miljöchef

Elias Martinsson, nämndsekreterare

Elisabeth Martinsson, nämndsekreterare

Kristina Bexér, alkohol- och tobakshandläggare § 100

Pernilla Gilvad, alkohol- och tobakshandläggare § 100

Miljö- och byggnadsnämnden

2023-06-15

§100

MBN/2023:326

Yttrande över Länsstyrelsens tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter och lag om tobaksfria nikotinprodukter - dnr 705-8608-2023**Miljö och byggnadsnämndens beslut**

1. Lämna yttrande i enlighet med tjänsteskrivelse daterad 2023-05-31.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen har gjort tillsyn hos Miljö- och byggnadsnämnden i Orust kommun (nedan nämnden) den 27 april 2023. Tillsynen avser nämndens tillståndsgivning och tillsyn enligt alkohollagen (2010:1622), lag om tobak och liknande produkter (2018:2088) samt lag om tobaksfria nikotinprodukter (2022:1257).

Länsstyrelsens tillsynsansvar regleras i 9 kap. 1 § alkohollagen, 7 kap. 2 § lag om tobak och liknande produkter samt 23 § lag om tobaksfria nikotinprodukter.

Tillsynen består av granskning av nämndens styrdokument, metoder, samverkan, tillsyn och handläggning av ärenden. Inför tillsynsbesöket skickade Länsstyrelsen en enkät till nämnden som nämnden har besvarat. Under tillsynsbesöket fördes diskussion med handläggare, inspektörer, chef och nämndrepresentanter utifrån de svar som lämnats i enkäten och vad som framkommit av aktgranskningen.

Miljö- och byggnadsnämnden ges härmed möjlighet att yttra sig över sakuppgifterna. Länsstyrelsens kommer därefter att fatta ett beslut. Om Länsstyrelsen vill att nämnden rapporterar vidtagna åtgärder så kommer detta att framgå av beslutet.

Senast den 16 juni 2023 vill undertecknad ha nämndens svar.

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande**• ”Dnr: 01-2022-00021, Strana Restaurang & Hotell AB (Basotto Pizzeria)”**

Strana Restaurang & Hotell AB ansökte om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten vid Basotto Pizzeria. Ansökan avsåg även uteservering. Sökandebolaget har ett befintligt serveringstillstånd i närliggande fastighet.

Länsstyrelsen noterar att nämnden inte har skickat någon remissförfrågan till Skatteverket. Vid tillsynssammanträdet framgår att en kontroll av sökandebolaget gjordes ett år tidigare. Skatteverket remitterades i samband med detta. Länsstyrelsen noterar vidare att närstående bolag inte kontrollerats i samband med ansökan.

Miljö- och byggnadsnämnden

2023-06-15

Under tillsynssammanträdet framgår att denna kontroll gjordes i ett annat ansökningsärende för sökandebolaget. Det har inte gjorts någon dokumentation av ovanstående omständigheter i ärendet.

Det har inte skickats något mottagningsbevis om fullständig ansökan i ärendet.”

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över att remissförfrågan inte skickats till Skatteverket

Orust kommun har i utredningen angett att ekonomisk lämplighet prövats vilket innebär att kontroll har genomförts på sådant sätt som Länsstyrelsen skriver. Frågan handlar således mer om hur utförligt en utredning måste skrivas än om ekonomisk granskning har genomförts.

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över att mottagningsbevis inte skickats

Enligt Förvaltningslag (2017:900) § 32 Ett beslut som kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt ska innehålla en klargörande motivering, om det inte är uppenbart obehövligt. En sådan motivering ska innehålla uppgifter om vilka föreskrifter som har tillämpats och vilka omständigheter som har varit avgörande för myndighetens ställningstagande.

Eftersom kommunikering skett löpande med sökanden där det tydligt framgått att tillstånd kommer att beviljas så snart alla handlingar inkommit förutsatt att inget svar gick emot ansökan. Eftersom inga handlingar gick emot ansökan ansåg handläggaren att det inte var nödvändigt att skicka ett mottagningsbevis i samband med kommunikeringen av ett positivt beslut.

- **Dnr:01-2022-00026, Märta på Torget (Märta på Torget AB)**

Märta på Torget AB ansökte om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten vid Märta på Torget. Ansökan ansåg även uteservering.

Länsstyrelsen noterar att det inte finns något remissvar från polismyndigheten i ärendet. Det framgår inte heller av diariet att yttrandet inkommit till kommunen. Under tillsynssammanträdet framgår att yttrandet har inkommit i ärendet innan beslut fattades. Yttrandet har dock inte diarieförts.

Av inkomna handlingar i ärendet framgår inte att dispositionsrätten kontrollerats avseende uteserveringen.

Länsstyrelsen noterar vidare att sökandebolaget beviljats cateringstillstånd trots att det inte omfattades av ansökan.”

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över att polisens remissvar inte diarieförts

Polisens remissvar har inkommit innan beslut togs. Detta skulle sparats i kommunens diarium men finns även diariefört hos Polismyndigheten.

Miljö- och byggnadsnämnden

2023-06-15

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över dispositionsrätten för uteserveringen

Sökande köpte det bolag som tidigare hade serveringstillstånd i lokalen. Att ansökan gällde ett nytt serveringstillstånd berodde på att den tidigare ägaren sagt upp tillståndet innan bolaget såldes. Bolaget hade sedan tidigare tillstånd för offentlig plats på uteserveringen från Polismyndigheten som fortfarande var gällande. Således har bolaget haft dispositionsrätt.

Yttrande över ansökan om cateringstillstånd

Sökande har den 7/7, en vecka före beslut ändrat ansökan så att den även ska omfatta cateringstillstånd. Detta framgår tydligt genom en anteckning i diariet den 7/7 och finns med på det diarieblad som Länsstyrelsen begärt ut för granskning.

Miljö- och byggnadsnämnden

2023-06-15

- **”Handlingsplan ANDTS”**

Folkhälsorådet i Orust kommun har tagit fram en plan med budget för år 2023 som beskriver inriktningen för Orust kommuns folkhälsoarbete. Av planen framgår att det alkohol-, tobak-, och drogförebyggande arbetet inom kommunen behöver intensifieras. Vid tillsynstillfället framgår att alkohol- och tobakstillsynen inte varit en delaktiga i framtagandet av dokumentet.”

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över delaktighet i framtaget av handlingsplan enligt ANDTS

Tillståndsenheten arbetar enbart med myndighetsutövning och har därför inte ansett att det funnits behov av att vara delaktiga i framtagandet av handlingsplanen för förebyggande arbete enligt ANDTS.

- **Skriftliga rutiner för tillsyn**

Nämnden har en rutin för tillsynen av serveringsställen samt en rutin som omfattar tillsynen av försäljningsställen för tobak, folköl, e-cigarettor och tobakfria nikotinprodukter.

Nämnden saknar rutiner för tillsynen av rökfria miljöer.

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över skriftliga rutiner för tillsyn av rökfria miljöer

Tillsyn av rökfria miljöer har inte varit prioriterad i tillsynsplanen. Miljö och byggnadsnämnden har i samband med annan tillsyn kontrollerat detta i förskolor och skolor. Skriftliga rutiner har tidigare inte funnits. Enheten har efter Länsstyrelsens besök tagit fram skriftliga rutiner som bifogas i yttrandet.

Miljö- och byggnadsnämnden

2023-06-15

- **Tillsynsprotokoll**

Nämnden har tillsynsprotokoll avseende folkölsförsäljning, tobaksförsäljning samt försäljning av e-cigarett och tobaksfria nikotinprodukter. För serveringstillstånd använder sig nämnden av appen Alk-T. Nämnden saknar tillsynsprotokoll avseende rökfria miljöer.

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över tillsynsprotokoll

Miljöenheten har efter Länsstyrelsens tillsyn uppdaterat tillsynsprotokoll och checklistor avseende rökfria miljöer och bifogas i yttrandet.

- **Information om rökfria miljöer på kommunens hemsida**

Länsstyrelsen noterar att det saknas information om rökfria miljöer på kommunens hemsida.

Miljö- och byggnadsnämndens yttrande över information på hemsida

Kommunen har sedan årsskiftet en ny webbplats. Enheten har successivt arbetat med att uppdatera den nya hemsidan. Efter Länsstyrelsens tillsyn finns nu information om rökfria miljöer.

Beslutsunderlag

Kommunicering av sakuppgifter (705-8608-2023)

Tjänsteskrivelse daterad 2023-05-30

Rutin för tillsyn av rökfria miljöer 2023

Tillägg i checklistor för tillsyn av skolor och förskolor

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen vastragotaland@lansstyrelsen.se