

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KALLELSE/underrättelse till
sammanträde

Ledamot som är förhindrad delta i
sammanträde inkallar vederbörande
ersättare att tjänstgöra.

Plats och tid Höholmen 2019-10-16 08:15

Beslutande

Ledamöter

Ersättare

Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Britt-Marie André Karlsson (S)
Anders Arnell (M)
Lars Larsson (L)
Kia Nordqvist (MP)

Alexander Hutter (S)
Håkan Bengtsson (M)
Mikael Relfsson (FO)
Veronica Almroth (L)
Rolf Sörvik (V)

Utses att justera

Justeringens
plats och tid

Administrativa enheten, kommunhuset, Henån
Måndag 21 oktober klockan 14:30



Kommunstyrelsens arbetsutskott

	Ärende	Dnr	Föredragande
1.	Information om riktlinjer för investeringar	KS/2018:1304	Kl. 08:15 Susanne Ekblad Lena Tegenfeldt
2.	Godkännande av Fördjupad strukturbild för kustzonen - Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla	KS/2017:757	
3.	Förslag till Länsstyrelsen om förordnande som borgerlig vigsselförrättare	KS/2019:1262	
4.	Sammanträdesplan för 2020	KS/2019:804	
5.	Motion om att införa allmänpolitiska debatter i samband med kommunfullmäktiges sammanträden	KS/2019:748	
6.	Godkännande av samverkansavtal med Norra hälso- och sjukvårdsnämnden avseende gemensamma folkhälsoinsatser i Orust kommun för perioden 2020-2023	KS/2019:1016	
7.	Kommundirektörens information	KS/2019:30	
8.	Utskottens information	KS/2019:31	
9.	Information från andra möten och sammanträden	KS/2019:601	
10.	Ordförandens information	KS/2019:13	

ORUST KOMMUN

Catharina Bråkenhielm (S)

Maja-Liisa Odelius



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information om riktlinjer för investeringar

Dnr KS/2018:1304

Sammanfattning av ärendet

Ekonomichef samt sektorschef för samhällsutveckling informerar om Orust kommuns riktlinjer för investeringar. Nuvarande riktlinjer för investeringar finns sammanställda i styrdokument som antogs av kommunstyrelsen 2018-10-24 § 231.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Godkännande av Fördjupad strukturbild för kustzonen - Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla

Dnr KS/2017:757

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

För Orust kommuns del godkänna Fördjupad strukturbild för kustzonen – Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla.

Sammanfattning av ärendet

En viktig del i den regionala utvecklingen är att både värna och utveckla kustzonen. Våren 2016 beviljades ansökningar om finansiering av projektet Mellankommunal kustzonsplanering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla både från Västra Götalandsregionen och Havs- och vattenmyndigheten via Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Projektet pågår under en treårsperiod mellan 2016-07-01 till 2019-12-31.

Projektet syftar till att etablera en fördjupad samverkan mellan kommuner, myndigheter och andra relevanta aktörer för att uppnå en hållbar utveckling av kust- och havsområdet i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla. På lång sikt handlar det om att använda marina resurser på ett hållbart sätt samt stärka kopplingen mellan samhällsplanering, miljöskydd och näringslivsutveckling.

Inom projektet har flera arbetsgrupper med kompetenser från olika sektorer, nivåer och organisationer bidragit för att identifiera viktiga frågeställningar och kunskapsluckor. Kustkommunernas deltagande har varit centralt men även andra relevanta aktörer har bjudits in för att få ett så brett kunskapsunderlag som möjligt. Projektledningen har även vid ett flertal tidpunkter stämt av innehållet och processen med politiken, både på GR och i kommunerna.

Det övergripande målet med projektet är att utarbeta en fördjupad strukturbild för kustzonen från Uddevalla i norr till Kungsbacka i söder med regionala överenskommelser, som kan ligga till grund för kommunernas översiktliga planering. Den 7 mars 2019 gick ett förslag till fördjupad strukturbild för kustzonen ut på remiss till kommunerna. Remissversionen stämde av i flera av kommunernas politiska församlingar. Vid remissperiodens slut hade 28 svaranden, såväl nationella myndigheter som regionala och lokala aktörer inkommit med synpunkter. Förslaget har justerats utifrån inkomna remissvar samt utifrån diskussioner med kommunerna i projektgruppen. Ett slutgiltigt förslag till ”Fördjupad strukturbild för kustzonen - överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla ” har därefter arbetats fram.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Den fördjupade strukturbilden är ett strategidokument som omfattar sex gemensamma överenskommelser och en kartbild som visar på element i kustzonens framtida struktur. Strukturbilden ska fungera som ett underlag och en vägledning för kommunernas planering i kust- och havsområdet. Den fördjupade strukturbilden sätter ramarna för och ska fungera som ett stöd vid avvägningar och prioriteringar i kommunernas planering. Vidare visar den på de viljeinriktningar som ska utgöra grunden i varje kommuns fysiska planering och i den mellankommunala kustzonsplaneringen.

Strategidokumentet är starten på ett fortsatt samarbete där vi tar gemensamt ansvar för en långsiktigt hållbar utveckling i kustzonen. Alla de deltagande aktörerna har visat ett stort intresse för att bidra i ett fortsatt arbete, i enlighet med projektets syfte, men formerna för detta är ännu inte färdigbehandlade.

Den 19 september 2019 § 55 beslutade styrgruppen för miljö- och samhällsbyggnad, Göteborgsregionens kommunalförbund (GR) att godkänna ”Fördjupad strukturbild för kustzonen – Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla”. I beslutet föreslår styrgruppen för miljö- och samhälle att kommunerna också för egen del godkänner den fördjupade strukturbilden för kustzonen. Slutligt beslut i GR:s förbundsstyrelse sker den 18 oktober. Även om beslutet från GR:s förbundsstyrelse kommer först den 18 oktober, så finns det inga hinder för Orust kommun att fatta beslut om godkännande innan dess.

Bedömning

Arbetet med den fördjupade strukturbilden för kustzonen Kungsbacka till Uddevalla närmar sig målgång. Efter tre år finns en strukturbild för kust och havsområdet som kommer att användas som ett strategidokument och ett underlag för fortsatt planering.

Arbetsättet med styrgrupp och fyra arbetsgrupper som företräder olika ämnesområden har gett både bredd och djup i dokumentet.

Dessutom har samarbetet med GR-kommunerna och Uddevalla kommun varit mycket positivt. En planerad fortsättning där samma kommuner även tar fram en maritim näringslivsstrategi välkomnas.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-10-01

Fördjupad strukturbild för kustzonen - Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla

Remissredogörelse – Fördjupad strukturbild för kustzonen. Sammanställning av synpunkter på förslag till Fördjupad strukturbild för kustzonen – Överenskommelser för framtida planering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla. September 2019.

Beslutet skickas till

Sektor miljö och bygg

Sektor samhällsutveckling

Utvecklingsenheten

Göteborgsregionens kommunalförbund

Uddevalla kommun



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förslag till Länsstyrelsen om förordnande som borgerlig vigselförrättare

Dnr KS/2019:1262

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Föreslå länsstyrelsen i Västra Götaland att Inger Heimburger (S) förordnas till borgerlig vigselförrättare fram till 2022-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Inger Heimburger (S) har kontaktat Orust kommun 2019-09-17 och meddelat önskemål om att bli borgerlig vigselförrättare. Inger Heimburger är ersättare i miljö- och byggnadsnämnden och har tidigare haft flera uppdrag som förtroendevald inom kommunen, som exempelvis ordförande och vice ordförande i kommunfullmäktige, vice ordförande i styrelsen för stiftelsen Orustbostäder, vice ordförande i överförmyndarnämnden. Inger Heimburger har även haft uppdrag som borgerlig vigselförrättare vid Orust kommun under perioden 2011-01-01 – 2014-12-31.

Utredning

Enligt Äktenskapsbalken (1987:230) 4 kap. 3-4 §§ är det Länsstyrelsen som förordnar borgerliga vigselförrättare. Länsstyrelsen ska pröva om den som ansöker om att förordnas som borgerlig vigselförrättare har de kunskaper och kvalifikationer som krävs för uppdraget. Länsstyrelsen kan även återkalla förordnandet om det framkommer att vigselförrättaren misskött sitt uppdrag eller om vigselförrättaren inte längre har de kunskaper och kvalifikationer som krävs.

Orust kommun kan lämna förslag till länsstyrelsen om att en person utses till borgerlig vigselförrättare för en viss period. Om Orust kommun föreslår länsstyrelsen att en person förordnas till borgerlig vigselförrättare kommer länsstyrelsen begära att den sökande genomför kunskapskontroll.

Att vara borgerlig vigselförrättare är ett hedersuppdrag. Länsstyrelsen betalar ut viss ersättning per vigsel (en summa av symbolisk karaktär). Vigselförrättaren kan begära reseersättning av brudparet. Reseersättningen får inte överstiga den faktiska resekostnaden.

Orust kommun har idag 6 borgerliga vigselförrättare. Det finns i nuläget ingen vigselförrättare som har annat förtroendeuppdrag inom kommunen. Det kan tänkas vara fördelaktigt om Orust kommun åtminstone har en vigselförrättare med ett annat förtroendeuppdrag inom kommunen. Detta med anledning av att personen då kan antas ha en närmare koppling till kommunhuset, vilket i sin tur kan



Kommunstyrelsens arbetsutskott

underlätta för förtroendevalda samt tjänstepersoner att få en uppfattning av hur personen förvaltar sitt uppdrag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-09-17

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen
Sökande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesplan för 2020

Dnr KS/2019:804

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Anta sammanträdesplan enligt förslag daterat 2019-09-24.

Sammanfattning av ärendet

Kommunförvaltningen har tagit fram ett förslag till sammanträdesplan för år 2020. Planeringen har skett i dialog med kommunstyrelsens samt kommunfullmäktiges presidium.

Sammanträdesplanen utgår till stor del från hur kommunfullmäktiges sammanträden är förlagda. Tidpunkt för kommunfullmäktiges sammanträden regleras av kommunfullmäktiges arbetsordning. Kommunfullmäktiges sammanträden är i största möjliga mån förlagda den andra helgfria torsdagen i månaden. Fullmäktiges sammanträden redovisas i förslagen sammanträdesplan för att förenkla åskådligheten, kommunstyrelsen har inte befogenheten att ändra upplägget för kommunfullmäktiges sammanträden.

Upplägget är till stor del det samma som sammanträdesplanen för 2019 men det finns vissa nyheter, som till exempelvis att folkhälsorådet, budgetdagarna och gemensamma möten för kommunstyrelsen och kommunfullmäktiges presidium har skrivits in i sammanträdesplanen och att kommunstyrelsens arbetsutskott har två sammanträden per månad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-09-24

Förslag till sammanträdesplan daterad 2019-09-24.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Miljö- och byggnadsnämnden

Sociala myndighetsnämnden

Utskottet för samhällsutveckling

Utskottet för lärande

Utskottet för omsorg

Kommunfullmäktige

Sektor Miljö och bygg

Sektor Samhällsutveckling

Sektor Lärande

Sektor Omsorg

Sektor Ledning och verksamhetsstöd



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Motion om att införa allmänpolitiska debatter i samband med kommunfullmäktiges sammanträden

Dnr KS/2019:748

Sammanfattning av ärendet

I motion daterad 2019-05-27 föreslår Thomas Asker och Kajsa-Karin Andersson (KD) att:

- Allmänpolitisk debatt ska införas i samband med kommunfullmäktiges ordinarie sammanträden när tillfälle ges, dock minst vid fyra tillfällen per år.
- Kommunfullmäktiges presidium ska i förväg föreslå ämnet för den allmänpolitiska debatten, detta ska ske i samband med att kallelsen till sammanträdet skickas ut.
- Allmänheten ska kunna ställa frågor till de förtroendevalda vid de allmänpolitiska debatterna.

Utredning

I Betänkande av 2014 års demokratiutredning – Delaktighet och jämlikt inflytande (SOU 2016:5) ges en beskrivning av att det i Sverige skett en successiv maktförskjutning från kommunfullmäktige till ledamöter samt ordförande i kommunstyrelsen. Vidare kan man läsa i betänkandet att:

”Dessutom sker beredningen av beslut ofta utanför de formella institutionerna, t.ex. genom förhandlingar mellan partier som gemensamt styr kommunen eller landstinget. Detta påverkar både kommunfullmäktiges och väljarnas möjligheter till insyn i beslutsfattandet och ansvarsutkrävande av beslutsfattarna”. (s. 38)

Allmänpolitiska debatter i kommuner nämns i betänkandet som ett av flera medel för att väcka allmänhetens intresse för lokalpolitiken, öka samtliga partiers synlighet i den lokala demokratin samt stärka kommunfullmäktiges roll.

Vid en omvärldspaning kan man se att ett antal kommuner har allmänpolitiska debatter i samband med fullmäktigesammanträden. Vanligen hålls debatterna vid ett eller ett par tillfällen per år samt avgränsas till några aktuella ämnen.

Enligt den juridiska rådgivningen vid SKL finns inga hinder i kommunallagen avseende att införa allmänpolitisk debatt i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, dock kan det vara viktigt att ta följande i beaktande:

- Ämnet/de ämnen som behandlas vid den allmänpolitiska debatten bör ha sin utgångspunkt i den aktuella kommunens angelägenheter samt den kommunala befogenheten.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Allmänpolitisk debatt kan hållas i samband med kommunfullmäktiges sammanträden och information om detta kan lämnas på exempelvis kommunens hemsida. Den allmänpolitiska debatten bör dock inte tas med i kallelstens ärendelista eller protokollföras.
- Samtliga partier representerade i kommunfullmäktige ska få närvara samt yttra sig.
- Formen för allmänpolitiska debatten bör noggrant tänkas igenom. Ska allmänheten spontant få ställa frågor under debatten eller ska en frågestund hållas i slutet av debatten? Ska det finnas en tidsgräns för varje debattillfälle samt för varje anförande? Här bör påminnas om kommunallagens (2017:725) 5 kapitel § 43 gällande ordförandes ansvar för ordningen vid fullmäktiges sammanträden, vilken är aktuell även vid debatter i direkt anslutning till sammanträdet.

Att allmänpolitiska debatter införs kommer även innebära en arbetsinsats. Hur ska arbetsinsatsen organiseras och vilka kostnader kommer att vara förknippade med denna?

Den allmänpolitiska debatten är ett av flera medel för att stärka insyn och den lokala demokratin. Detta bör ställas i relation övriga insatser som redan "finns i omlopp" samt är på gång att införas, som exempelvis e-förslag enligt beslut KF 2019-04-11 § 31, kommunfullmäktige har allmänhetens frågestund två gånger per år (när budgeten antas på hösten och när årsredovisningen antas på våren), en stor del av kommunstyrelsens sammanträden samt delar av miljö- och byggnadsnämndens sammanträden är öppna för allmänheten, utskottens kallelser, handlingar och protokoll publiceras på kommunens hemsida när det inte finns lagkrav om sekretess eller skyddande av personuppgifter – detta är exempel på redan tillämpade åtgärder. Med bakgrund av detta kan det vara bra att föra ett resonemang om huruvida det är nödvändigt att införa ytterligare en åtgärd, om de åtgärder som redan är i bruk behöver förbättras eller om andra alternativ kan vara mer ändamålsenliga (medborgardialog, fokusgrupper, medborgarpanel med mera). Det behöver inte vara så att fler medel och åtgärder för att stärka insyn och den lokala demokratin automatiskt leder till mer insyn samt starkare lokal demokrati.

I motionen skriver Thomas Asker och Kajsa-Karin Andersson (KD) följande:

"Vi måste öka engagemanget, det är ett fåtal som någon gång kommer till fullmäktigemötena och ställer frågor när tillfälle ges och i stort sett samma fåtal som emellanåt lämnar in ett medborgarförslag".

I SKL:s skrift Tankar om medborgardialog i styrning (2009) förs ett resonemang kring problematiken med att vissa kommunmedlemmar återkommande engagerar sig i olika typer av forum för att göra sina röster hörda/påverka politiken, medan andra väldigt sällan eller aldrig tar den chansen:

"Det är inte ovanligt att kommuner och landsting använder arenor där politiker och tjänstemän känner sig trygga som t.ex. inbjudan till möten i



Kommunstyrelsens arbetsutskott

fullmäktigesalen. När så sker begränsas gruppen som känner sig manade att närvara. En utveckling behöver därför ske där de förtroendevalda söker upp medborgarna där de är och där de samlas för att fånga deras syn på aktuell fråga” (s. 30).

Bedömning

Det är angeläget att de förtroendevalda i kommunen ser över och diskuterar olika medel för att stärka kommunmedlemmarnas inflytande samt engagemang i den lokala demokratin och öka insynen i beslutsfattandet. Den allmänpolitiska debatten är ett av *flera* möjliga alternativ, det är viktigt att överväga om detta alternativ är mest lämpat för målet som eftersträvas. Om ökat inflytande samt insyn i den faktiska beslutsprocessen efterfrågas är det tveksamt om den allmänpolitiska debatten är den åtgärd som får störst genomslag, då den befinner sig ”vid sidan om” den ordinarie ärende- samt beslutsprocessen. Det är inte heller säkert att den allmänpolitiska debatten lockar till sig de kommunmedlemmar som annars inte kommer till fullmäktiges sammanträden.

Att införa allmänpolitisk debatt enligt den form motionärerna föreslår är inte en fråga enbart för kommunfullmäktiges presidium att utvärdera samt besluta om, utan kommunfullmäktige i sin helhet bör handlägga ärendet. Om kommunfullmäktige beslutar att allmänpolitisk debatt ska hållas i direkt anslutning till kommunfullmäktiges sammanträden samt i sammanträdessalen, bör regler för detta tas fram och skrivas in i kommunfullmäktiges arbetsordning. Kommunfullmäktiges presidium kan avgöra teman samt tillfällen för debatterna.

Kommunfullmäktiges presidium har yttrat sig i ärendet. Presidiet förhåller sig positivt till ett införande av allmänpolitisk debatt och framlyfter att detta kan ge utrymme för diskussion om visioner samt mer långsiktiga mål. Kommunfullmäktiges presidium betonar dock även att formerna för den allmänpolitiska debatten nogga behöver tänkas igenom före ett eventuellt införande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2019-08-07

Motion, daterad 2019-05-27

Beslutet skickas till

Kommunsekreterare

Motionärerna



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Godkännande av samverkansavtal med Norra hälso- och sjukvårdsnämnden avseende gemensamma folkhälsoinsatser i Orust kommun för perioden 2020-2023

Dnr KS/2019:1016

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

Godkänna samverkansavtal med Norra hälso- och sjukvårdsnämnden avseende gemensamma folkhälsoinsatser i Orust kommun för perioden 2020-2023.

Sammanfattning av ärendet

Gällande avtal med hälso-och sjukvårdsnämnden avseende det gemensamma folkhälsoarbetet sträcker sig fram till och med 2019. Ett nytt förslag till avtal har tagits fram för åren 2020 – 2023 och beslut för Hälso-och sjukvårdsnämnden del har tagits 2019-06-27 § 107. Innehållsmässigt är det nya avtalsförslaget 2020-2023 till stor del samma som nuvarande. Det är några nya förtydligande som att:

- rådet är beslutande gällande de medel som är knutna till samverkansavtalet,
- rådets insatser och prioriteringar ska vara förenliga med båda parter respektive styrdokument,
- strategen ska ha tillgång till kommunledningen,
- kommunstyrelsen ska ställa sig bakom den årliga uppföljningen och
- båda parterna har möjlighet att häva avtalet.

Den ekonomiska fördelningsmodellen är som tidigare 50/50. En viss uppräknings har skett för hälso-och sjukvårdsnämndens del från 800 000 kronor till 840 000 kronor per år. För Orust kommuns del sker uppräknings löpande.

Utredning

Det övergripande målet med det gemensamma folkhälsoarbetet är att förbättra befolkningens hälsa och utjämna skillnader i hälsa. Folkhälsoarbetet är ett gemensamt ansvar och avsikten med avtalet är att underlätta samarbetet för att få större genomslagskraft. Folkhälsorådet fastställer årligen en budget för folkhälsorådet och en uppföljning av densamma. I den gemensamma budgeten ingår lön för folkhälsostrategen och de insatser som planeras att genomföras för nästkommande år.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Folkhälsorådets uppgift är att lyfta folkhälsofrågorna högt på dagordningen och att bedriva arbetet så att ett folkhälsoinriktat synsätt blir en del av de ingående parternas ordinarie verksamhet. Förtroendevalda och tjänstepersoner i folkhälsorådet ansvarar för att ta med sig inspel från sina respektive nämnder/utskott och verksamheter samt att återföra folkhälsorådets arbete tillbaka till dessa. En arbetsordning för folkhälsorådet som tydliggör var och ens ansvar skall finnas och revideras inför varje mandatperiod.

Bedömning

Att arbeta för folkhälsa och social hållbarhet är ett långsiktigt arbete. Orust kommun har sedan 1995 bedrivit ett folkhälsoarbete i samverkan med hälso- och sjukvårdsnämnden med förebyggande och hälsofrämjande insatser. Avtalet underlättar samverkan med hälso- och sjukvårdsnämnden och andra aktörer som är viktiga för att driva folkhälsoarbetet framåt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2019-09-26

Samverkansavtal

Protokollsutdrag Norra hälso- och sjukvårdsnämnden 2019-06-27 § 107

Beslutet skickas till

Folkhälsostrateg

Norra hälso- och sjukvårdsnämnden



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommundirektörens information

Dnr KS/2019:30



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utskottens information

Dnr KS/2019:31



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Information från andra möten och sammanträden

Dnr KS/2019:601



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ordförandens information

Dnr KS/2019:13